



Parlamentul României
Senat

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*

Nr. XIX/ 437 /21 noiembrie 2022

RAPORT

asupra

Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

(L693/2022)

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului în vigoare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L693/2022** din data de 14 noiembrie **2022**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra ***Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe***, inițiator: *Guvernul României*.

Proiectul legislativ are ca obiect abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, în domenii care nu fac obiectul legilor organice, în perioada de la încheierea celei de-a doua sesiuni ordinare a anului 2022 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2023.

În practica parlamentară, legile de abilitare au fost adoptate, de regulă, înainte de încheierea sesiunilor parlamentare ordinare, astfel încât Guvernul să fie împuternicit de a emite ordonanțe pe durata vacanței parlamentare, în domeniile limitativ prevăzute de legea de abilitare în cauză.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și a transmis un aviz favorabil.

Comisia pentru cultură și media a transmis un aviz favorabil, cu un amendament admis.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru sănătate a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia economică, industriei și servicii a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisie pentru administrație publică a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a avizat favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru mediu a transmis aviz un favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru transporturi și infrastructură a transmis un aviz favorabil, fara amendamente.

Comisia pentru transporturi și infrastructură a avizat favorabil, fără amendamente.

Comisie pentru afaceri europene a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

În ședința din 21 noiembrie 2022, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat proiectul de lege, avizele primite, precum și amendamentele depuse, și au hotărât să adopte, cu **majoritate** de voturi ale senatorilor prezenți, un **raport de admitere, cu amendamente admise și amendamente respinse**. Amendamentele admise se regăsesc în anexa nr. 1 la prezentul raport. Amendamentele respinse sunt cuprinse în anexa nr. 2 la prezentul raport.

La dezbaterile inițiativei legislative, au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului în vigoare, din partea Guvernului, domnul Nini Săpunaru, **Departamentul pentru relația cu Parlamentul, precum și secretari de stat din ministerele vizate de proiectul de lege.**

Guvernul își propune să emită, în condițiile art. 1 din proiectul de lege, pe perioada vacanței parlamentare, de la încheierea celei de a doua sesiuni ordinare a anului 2022 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2023, ordonanțe în următoarele domenii:

- I. FINANȚE ȘI ECONOMIE
- II. DEZVOLTARE, LUCRĂRI PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIE;
- III. TRANSPORTURI;
- IV. AFACERI INTERNE;
- V. SĂNĂTATE;
- VI. SPORT;
- VII. CULTURĂ;

- VIII. MEDIU;
- IX. INVESTIȚII ȘI PROIECTE EUROPENE;
- X. PROROGAREA SAU MODIFICAREA UNOR TERMENE PREVĂZUTE ÎN ACTE NORMATIVE CU PUTERE DE LEGE

De-a lungul timpului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost de acord cu emiterea de ordonanțe în aceste domenii, prezentate mai sus, **cu precizarea că reglementările care urmează să se adopte, printr-un proiect de ordonanță elaborat în baza legii de abilitare, nu trebuie să vizeze dispoziții care au caracter organic.** Desigur, fie că modifică un act normativ, fie că este un act normativ primar, o ordonanță simplă de Guvern nu poate să cuprindă dispoziții cu caracter organic, întrucât, în caz contrar, ar fi neconstituțională.

Consiliul Legislativ precizează, în mod consecvent - cu privire la proiectele de lege având acest obiect de reglementare, că "(...) întrucât, în conformitate cu prevederile constituționale ale art.115 alin.(1), abilitarea Guvernului se face doar pentru domenii care nu fac obiectul legilor organice, delegarea legislativă nu poate privi decât aspecte diferite de cele care, potrivit Constituției, se reglementează numai prin lege organică, așa cum a reținut și Curtea Constituțională prin Decizia nr.355/2014, chiar dacă, dată fiind formularea generică a domeniilor în care se vor emite ordonanțe, în unele dintre acestea există legi adoptate în regim de lege organică". De asemenea, "(...) intervențiile legislative trebuie să aibă în vedere doar dispozițiile cu caracter ordinar din cuprinsul respectivelor acte normative, întrucât, așa cum a statuat Curtea Constituțională, în jurisprudența sa, „printr-o lege ordinară se pot modifica dispoziții dintr-o lege organică, dacă acestea nu conțin norme de natura legii organice, întrucât se referă la aspecte care nu sunt în directă legătură cu domeniul de reglementare al legii organice. (...)” (Decizia nr.622/2016).”.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului **raportul de admitere, cu amendamente admise și amendamente respinse, și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege înregistrat cu **L693/2022** face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi luat în dezbateră și adoptare în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, în vigoare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Cristian-Augustin NICULESCU-TĂGĂRLAS

Secretar,

Senator Laura-Mihaela MĂDĂGHER

Intocmit, consilier Raluca Cremenescu

AMENDAMENTE ADMISE*asupra Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe***(L693/2022)**

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
1.	Art.1. - În temeiul art. 115 alin. (1) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea celei de a doua sesiuni ordinare a anului 2022, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2023, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice, după cum urmează:	Nemodificat.	
2.	I. FINANȚE ȘI ECONOMIE:	Nemodificat.	
3.	1 modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat.	
4.	2. modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală,	Nemodificat.	

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
	cu modificările și completările ulterioare;		
5.	3.modificarea art. 3 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, aprobată cu completări prin Legea nr.360/2004, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea art. II alin.(3) din Legea nr.113/2013 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară;	Nemodificat.	
6.	4.modificarea Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, cu modificările și completările ulterioare și a	Nemodificat.	

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
	<p>Legii nr. 164/2014 privind unele măsuri pentru accelerarea și finalizarea procesului de soluționare a cererilor formulate în temeiul Legii nr. 9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, precum și al Legii nr. 290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947, și pentru modificarea unor acte normative, cu modificările ulterioare;</p>		
7.	5. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat.	

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
8.	6. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2013, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat.	
9.	7.măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2019/1020 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011;	Nemodificat.	
10.	8.aprobarea plății cotizației anuale de participare a României în calitate de membru al Asociației Europene privind cardul pentru Tineret (EYCA) și completarea anexei nr.1 la Ordonanța Guvernului nr.41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care	Nemodificat.	

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
	România este parte, aprobată prin Legea nr.126/1994, cu modificările și completările ulterioare.		
11.		<p>La art. 1, pct. I, după poziția 8, se introduc două noi poziții, poz. 9 și 10, cu următorul cuprins:</p> <p>9. modificarea și completarea Legii nr. 207/2022 pentru reglementarea unor măsuri privind cadrul general aplicabil constituirii și funcționării băncilor de dezvoltare din România.</p>	<p><i>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii comisiei</i></p> <p><u>MINISTERUL FINANTELOR:</u> Propunerea de ordonanță are în vedere amendarea cadrului de reglementare care să conducă la accelerarea înființării Băncii de Investiții și Dezvoltare - S.A. (BID), ca instituție de credit exceptată de la cadrul CRR/CRD, însă aflată sub supravegherea Băncii Naționale a României (BNR). Modificările și completările vizează, în principal, eliminarea prevederilor privind necesitatea parcurgerii procesului de autorizare al BID de către BNR care va asigura supravegherea instituției după înființarea acesteia.</p> <p>Motivație:</p> <p>În cadrul amendamentelor agreate pe pachetul Basel III și aprobate de ECOFIN în data de 8 noiembrie 2022, BID a fost inclusă pe lista instituțiilor exceptate de la art.2 alin.(5) din Directiva CRD, dar sub rezerva ca, în cazul în</p>

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
			<p><i>care banca nu va avea personalitate juridică până la încheierea acordului la nivel politic cu Parlamentul european pe pachetul Basel III numele BID nu va fi menținut în lista instituțiilor exceptate. Drept urmare, pentru accelerarea procesului de înființare al BID s-a identificat posibilitatea înființării acesteia fără parcurgerea unui proces de autorizare din partea BNR, banca urmând a fi înregistrată la Registrul Comerțului în baza legii speciale și a actului de înființare, iar BNR va asigura supravegherea instituției după înființare.</i></p> <p><i>În baza modificării legii menționate, BNR va ajusta cadrul legislativ aplicabil instituțiilor de credit cu includerea unor cerințe aplicabile BID, dar cu respectarea principiilor din cadrul CRR/CRD, respectiv menținerea cerințelor prudențiale în materie de guvernanță corporativă, iar cele legate de capital, lichiditate etc., urmând a se aplica cu o anumită flexibilitate, astfel încât banca să-și poată îndeplini obiectivele la nivel optim, fără costuri de reglementare împovărătoare și nejustificate, dat fiind specificul și obiectivele sale de dezvoltare.</i></p>

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
12.		10. măsuri privind activitatea de acreditare a organismelor de evaluare a conformității.	<p><i>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii comisiei.</i></p> <p><i><u>Ministerul Economiei:</u> Pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2019/1020, cu precizarea că acesta este necesar în contextul punctului 7</i></p>
13.	II. DEZVOLTARE, LUCRĂRI PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIE:	Nemodificat.	
14.	1. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.47/2022 privind ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor cadru;	Nemodificat.	
15.	2. modificarea Legii nr. 212/2022 privind unele masuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor;	Nemodificat.	
16.	3.măsuri privind stabilirea destinației unor sume restituite în contul Fondului de Dezvoltare și Investiții;	Nemodificat.	
17.	4.modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.25/2001 privind înființarea	Nemodificat.	

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
	Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A, aprobată cu modificări prin Legea nr.117/2002, cu modificările și completările ulterioare;		
18.	5.modificarea art.11 alin. (1) lit k) din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării construcțiilor și unele măsuri pentru realizarea locuințelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare ;	Nemodificat.	
19.	6.modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.41/2010 privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei în construcții, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2011.	Nemodificat.	
20.	III. TRANSPORTURI:	Nemodificat.	
21.	-măsuri privind reorganizarea unor instituții publice din domeniul feroviar în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.	Nemodificat.	
22.	IV. AFACERI INTERNE:	Nemodificat.	
23.	1.modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.26/1994 privind drepturile de	Nemodificat.	

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
	hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și securitate națională și ale persoanelor private de libertate, republicată, cu modificările și completările ulterioare;		
24.	2.aprobarea plății cotizației financiare anuale în vederea participării Poliției Române, prin intermediul Poliției Rutiere, la Rețeaua Europeană a Polițiilor Rutiere - ROADPOL, precum și pentru modificarea anexei nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr.41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, aprobată prin Legea nr.126/1994, cu modificările și completările ulterioare ;	Nemodificat.	
25.	3.modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat.	
26.	4.modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și cartea electronică de	Nemodificat.	

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
	identitate.		
27.	V. SĂNĂTATE:	Nemodificat.	
28.	1.modificarea și completarea Legii nr.185/2017 privind asigurarea calității în sistemul de sănătate, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat.	
29.	2. modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu impact în domeniul sănătății;	Nemodificat.	
30.	3.modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.83/2000 privind organizarea și funcționarea cabinetelor de liberă practică pentru servicii publice conexe actului medical, aprobată cu modificări prin Legea nr.598/2001;	Nemodificat.	
31.	4. reglementări privind calitatea apei destinată consumului uman.	Nemodificat.	
32.	VI. SPORT:	Nemodificat.	

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
33.	modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare	Nemodificat.	
34.	VII. CULTURĂ:	Nemodificat.	
35.	1.modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.269/2009, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat.	
36.	2. modificarea și completarea Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.	Nemodificat.	
37.	3.modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.21/2007 privind instituțiile și companiile de spectacole sau concerte, precum și desfășurarea activității de impresariat artistic, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.353/2007, cu modificările și completările ulterioare.	Nemodificat.	

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
38.	VIII. MEDIU:	Nemodificat.	
39.	1.măsuri de eficientizare a gestionării deșeurilor, precum și pentru modificarea unor acte normative;	Nemodificat.	
40.	2. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare.	Nemodificat.	
41.	IX. INVESTIȚII ȘI PROIECTE EUROPENE:	Nemodificat.	
42.	1. instituirea unor măsuri în domeniul gestionării fondurilor europene aferente politicii de coeziune 2014-2020;	Nemodificat.	
43.	2.instituirea unor măsuri în domeniul gestionării fondurilor europene aferente politicii de coeziune 2021-2027;	Nemodificat.	

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
44.	3.reglementări legislative necesare pentru îndeplinirea jaloanelor și țintelor din Planul Național de Redresare si Reziliență.	Nemodificat.	
45.	X. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.	Nemodificat.	
46.	Art. 2. - În conformitate cu dispozițiile art. 115 alin. (3) din Constituția României, republicată, ordonanțele emise de Guvern în temeiul art. 1 vor fi înaintate spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2023. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței.	Nemodificat.	

AMENDAMENTE RESPINSE

asupra Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

(L693/2022)

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente respinse	Motivație/Precizare
1.	Art.1. - În temeiul art. 115 alin. (1) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea celei de a doua sesiuni ordinare a anului 2022, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2023, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice, după cum urmează:	Nemodificat.	

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente respinse	Motivație/Precizare
2.	<p>VII. CULTURĂ:</p> <p>1.....</p>	<p>La art. 1, pct. VII, după poziția 3, se introduce o nouă poziție, poz. 4 cu următorul cuprins:</p> <p>4.modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51 din 11 august 1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Amendament comisia avizatoare- Comisia pentru cultură și media, respins cu majoritate de voturi de membrii comisiei</p> <p><i>CAPITOLUL III al actului normativ este intitulat "Administrația Fondului Cultural Național" și cuprinde dispoziții speciale referitoare la finanțarea nerambursabilă a proiectelor culturale din bugetul Fondului Cultural Național, gestionat de Administrația Fondului Cultural Național, instituție publică cu personalitate juridică, care este organizată și funcționează în subordinea Ministerului Culturii, denumită generic Administrația. Ca urmare a promulgării LEGII nr. 286 din 31 octombrie 2022 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor, proiectelor și acțiunilor culturale, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2019 privind stabilirea unor măsuri financiare pentru susținerea desfășurării Programului cultural național "Timișoara – Capitală Europeană a Culturii în anul 2023" se impune necesitatea clarificării în cuprinsul dispozițiilor art. 21 a sumelor care reprezintă baza de calcul pentru contribuțiile operatorilor economici la FCN precum și a alinierii procentelor acestora la reglementările și practicile similare.</i></p>